

**MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCION SOCIAL
CONSEJO NACIONALDE TRABAJO Y PROMOCION SOCIAL
COMISION DE EMPLEO**

**SECTORES Y ACTIVIDADES ECONOMICAS
CON POTENCIALIDAD EN LA GENERACION
DE EMPLEO**

Por:
Edgar Flores B.

Lima, Mayo del 2001

SECTORES Y ACTIVIDADES ECONOMICAS CON POTENCIALIDAD EN LA GENERACION DE EMPLEO

1. INTRODUCCION

El propósito del presente documento es identificar los Sectores y ramas de actividad económica con potencialidad en la generación de empleo. Para ello se toma el ejercicio desarrollado por SASE⁽¹⁾ en base a la tabla insumo-producto del año 1994, ampliándose con la identificación de ramas de actividad económicas con potencialidad de generación de empleo a partir de las ventajas comparativas; la demanda de servicios basada en el crecimiento de la población y del desarrollo; así mismo se incluyen algunas precisiones en la generación de empleo en el Sector Construcción, atendiendo al tipo de obra, para finalmente incorporar algunas recomendaciones para contribuir al debate en el seno de la Comisión de Empleo.

2. IDENTIFICACION MEDIANTE LA TABLA INSUMO-PRODUCTO

SASE efectuó un ejercicio con la tabla insumo-producto para identificar los Sectores y Actividades Económicas con potencial de generación de empleo directo e indirecto, utilizando los siguientes indicadores para el ordenamiento:

- a) Producción.
- b) ocupación.
- c) productividad (producción / ocupación).
- d) balanza comercial positiva
- e) ingreso de los ocupados.
- f) monto de exportaciones por ocupado.

¹ SASE (Seguimiento, Análisis y Evaluación para el Desarrollo). “Estrategias para Crear Oportunidades de Empleo” III Diálogo para el Desarrollo y Lucha Contra la Pobreza. Doc. Final. Lima Enero 2001.

El ordenamiento de las ramas de actividad económica varía según cada uno de los seis indicadores que se tome. Por ello se ordenó las actividades en función a la cantidad de criterios que cumple cada actividad económica.

A continuación se presentan las actividades identificadas por SASE, mediante la tabla insumo-producto, y las actividades identificadas en el estudio de Monitor (¹).

Actividades Prioritarias

SASE (Tabla I - P)	Monitor
Prod. Alimenticios.	Agroexportación
Restaurantes y hoteles.	Agroindustria
Construcción.	Turismo
Confecciones.	Textiles – Confecciones
Minería Metálica	Pesca
Servicios	Minería
Pesca	

Entre ambos estudios hay notables coincidencias (con excepción de construcción y servicios en el estudio de SASE que no figuran en el de Monitor), precisándose que el método de la tabla insumo producto establece lo que el país producía en 1994, no incluye nuevas actividades o actividades insuficientemente desarrolladas. En el estudio de Monitor prevalecen actividades vinculadas a la dotación de recursos naturales (ventajas comparativas).

Una especificación de actividades potenciales para cada macro-región, derivada de los foros regionales desarrollados por SASE, se presenta en el anexo. El desarrollo de una agricultura orgánica en cultivos para exportación, añadiría una ventaja competitiva.

3. SUB-SECTORES CON VENTAJAS COMPARATIVAS

Las características geográficas y climáticas del país, determina una dotación de recursos naturales que posibilita que se tenga ventajas comparativas para el desarrollo de actividades productivas, con alto contenido de empleo, principalmente en la ganadería, la silvicultura y la acuicultura, ramas de actividad componentes del sector Agropecuario, además de la agricultura de exportación, la agroindustria, el turismo y la minería.

a. Ganadería.-

El país dispone de una altísima proporción de la población mundial de camélidos sudamericanos, entre los cuales se tiene la alpaca y la vicuña, reconocidos por el notable valor económico de la fibra de su pelo. El incremento y mejoramiento de su crianza así como el desarrollo de la industria textil, de alimentos, pero principalmente el desarrollo de la industria de confecciones orientada a la exportación, sería fuente de considerable número de nuevos empleos en la actividad industrial y conexas, así como el mejoramiento de los puestos de trabajo existentes en la ganadería, principalmente por incremento de los ingresos.

b. Silvicultura.-

El país cuenta con bosques tropicales secos y bosques tropicales húmedos. En estos últimos se estima que se tendría 45,000 millones de dólares en recursos maderables ⁽¹⁾, la actividad de forestación y reforestación es generadora de gran número de empleos.

¹ Monitor “Construyendo las Ventajas Competitivas del Perú”. El trabajo data de 1994/1995, fue auspiciado por Promperú, el MITINCI y la Sociedad Nacional de Industrias. Citado por SASE.

¹ Barba Nakao L. Conferencia “Megatendencias al inicio del Nuevo Milenio”. Universidad de San Martín de Porres 25-11-99

La silvicultura ha sido subestimada por el Estado tanto en la región Oriente que dispone de bosques tropicales húmedos, cómo en la región Norte que dispone de bosques tropicales secos, lo que constituye una posibilidad de generación de empleo y riqueza manejando con cuidado estos recursos renovables.

c. Acuicultura

Esta actividad se va abriendo paso muy lentamente en el Perú, siendo su potencialidad muy grande tanto el cultivo en la zona marítima como en la zona continental. En la actualidad tres Universidades peruanas imparten la especialidad de Acuicultura y las posibilidades de desarrollar esta actividad es muy amplia por la cantidad de recursos hídricos que se dispone en la zona continental (ríos, lagos y lagunas) y la riqueza de la flora en la extensa zona marítima.

El desarrollo de la acuicultura en la zona continental basado en especies nativas tienen un amplio campo de desarrollo, particularmente en la macro-región Oriente con especies como el Paiche, la Gamitana, el Boquichico, entre otros. En la zona marítima la potencialidad de desarrollo es muy grande en la crianza de ostras, camarones, conchas de abanicos y otras especies. El desarrollo de la industria alimentaria en base a estos cultivos permitiría agregar valor y posibilitaría su exportación.

4. REQUERIMIENTOS DE SERVICIOS COMUNALES

Es poco frecuente la referencia a la demanda de empleo que surge de los requerimientos de la población por algunos servicios comunales, tales como educación, salud y orden público y seguridad. Sin embargo, son vitales para el mejoramiento del capital humano, como es el caso de la educación y la salud.

a. Educación

Las necesidades de personal para actividades educativas se plantean tanto en el corto como en el mediano y largo plazo. En el corto plazo, las necesidades surgen del incremento anual de la matrícula en los diferentes niveles y modalidades educativas. En efecto, en los últimos años, la matrícula se expande en alrededor de 200,000 personas, en los diferentes niveles y modalidades educativas.

En el mediano y largo plazo, se deben adicionar, los requerimientos de personal que surgen del mejoramiento de la calidad en la educación, que deberá reflejarse en la reducción del número de alumnos por maestro, el incremento en el nivel educativo de la población y las necesidades de actualización y perfeccionamiento, que el avance científico y tecnológico plantea a la PEA para mantener o acrecentar su empleabilidad.

b. Salud.-

El rápido proceso de urbanización del país plantea una demanda de personal de salud, aún manteniendo las actuales deficiencias en la cobertura de estos servicios a la población. A este factor debe adicionarse el efecto que tiene en los requerimientos de salud, el proceso de envejecimiento de la población, en el mediano y largo plazo.

En efecto, el envejecimiento de la población peruana, producto de la reducción de la fecundidad y de la mortalidad, significa que una mayor proporción de personas alcancen las edades avanzadas, donde la incidencia de la morbilidad (intensidad con la que se producen las enfermedades) es mayor, además de corresponder a enfermedades degenerativas, de mayor

tiempo de tratamiento y costos, que la morbilidad en las personas jóvenes, cuya proporción de población se viene reduciendo y cuyas enfermedades, por lo general, corresponden a las infecciosas y parasitarias, de menor tiempo de tratamiento y costo e inclusive, evitables.

c. Orden público y seguridad

El crecimiento de la población en las ciudades del país es uno de los factores de demanda de estos servicios, sin embargo no es el único. Las nuevas modalidades de actos ilícitos, la insatisfacción de necesidades esenciales en la población y el propio desarrollo, alimentan el crecimiento de acciones delictivas.

El país presenta características de inseguridad ciudadana, deficiencias que tendrán que afrontarse incrementando el personal dedicado a estas tareas, en las diferentes ciudades del país, además de otras acciones orientadas a combatir la delincuencia.

5. PRESIONES EN EL SECTOR CONSTRUCCIÓN.

La construcción tiene una gran capacidad de generar empleo, tanto directo como indirecto. Este último, como consecuencia de los efectos en las actividades económicas vinculadas a la construcción durante la ejecución de los proyectos. Además de estos empleo, que son transitorios o temporales, se genera un empleo permanente, cuando el proyecto entra en operación. A continuación se incluye una tipología de proyectos ordenados según la generación tanto en la ejecución del proyecto (empleo transitorio), como ordenados según la agregación del empleo transitorio y el permanente.

**Ordenamiento del Tipo de Obra por Empleo Generado por Unidad de
Inversión, según características**

Empleo transitorio (Ejercicio del Proyecto)		Empleo permanente más transitorio	
1. Vivienda	447	Riego	1 027
2. Educación	376	Caminos (a)	833
3. Agua Alcantarillado	300	Educación	751
4. Salud	271	Salud	378
5. Riego	220	Ind. y Turismo	330
6. Puertos Aeropuertos	153	Puertos y Aeropuertos	227
7. Industria y Turismo	145	Minería y Petróleo	218
8. Caminos (a)	114	Electricidad	111
9. Electricidad	112	Agua, Alcantarillado	101
10. Minería y Petróleo	100	Vivienda	100

Fuente: PREALC-OIT. "La Creación de Empleos en Períodos de Crisis".
Serie Investigaciones sobre Empleo N° 24 Cod. N° 3

(a) Incluye caminos interurbanos de penetración y mejoramiento de caminos interiores.

6. RECOMENDACIONES.-

- a. Promover la investigación, en la Universidad y otras instituciones, de temas vinculados al apoyo del desarrollo de actividades productivas que exploten racionalmente los recursos naturales, insuficientemente aprovechados.
- b. Fomentar en la Universidad Peruana Especialidades vinculadas al Comercio Exterior.

- c. Reforzar los sistemas de información que difundan la oportunidad de mercados para productos nacionales y las posibilidades de inversión en el país.
- d. Buscar y favorecer la articulación productiva, sea entre distintas actividades productivas, sea entre empresas de diferente tamaño, que aproveche la especialización de las empresas y maximice los beneficios.
- e. Impulsar la actividad económica hacia la exportación, a partir de políticas macro-económicas, financiamiento adecuado, desarrollo de infraestructura, desarrollo de la tecnología, entre otros.
- f. Proteger la biodiversidad y cuidar el uso apropiado de los recursos naturales, dentro del concepto de desarrollo sostenible.
- g. Lineamientos de Política.-

La Comisión de Empleo, luego de analizar los informes presentados por los asesores de ésta y de escuchar las exposiciones de los representantes de diversas entidades públicas y privadas, ha identificado las siguientes actividades como altamente generadoras de empleo:

Acuicultura, agroexportación, agroindustria, construcción, ganadería de camélidos sudamericanos, minería, pesca, silvicultura, servicios comunales (educación, salud, orden público y seguridad), textiles – confecciones y turismo.

La Comisión considera que deben priorizarse las acciones orientadas al impulso de la actividad de la construcción, por su capacidad de generar empleo a corto plazo y su efecto multiplicador en las actividades industriales y económicas en general, sin menoscabo de las demás actividades generadoras de empleo. Asimismo, deberá promoverse la

articulación productiva entre actividades económicas y entre empresas de diferente tamaño.

Cumpliendo el rol promotor y conductor del desarrollo socio-laboral que la ley le señala, se recomienda que el MTPS coordine con las instituciones del Sector Público y Privado, a fin de promover el empleo en las actividades identificadas como generadoras de empleo, con la prioridad anotada.

ANEXO

RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA, SEGÚN VOCACION PRODUCTIVA ACTUAL Y POTENCIAL DE CRECIMIENTO POR MACRO-REGION

MACRO REGION	ACTIVIDAD ECONOMICA	
NORTE	Vocación productiva actual	Potencial de crecimiento
	PESCA <ul style="list-style-type: none"> • Harina y aceite de pescado 	AGROINDUSTRIA <ul style="list-style-type: none"> • Ingenios azucareros • Café (Jaén) • Explotación bosque seco
	AGRICULTURA <ul style="list-style-type: none"> • Algodón • Caña de azúcar • Lácteos 	PESCA <ul style="list-style-type: none"> • Artesanal • Piscicultura
	INDUSTRIA <ul style="list-style-type: none"> • Calzado • Artesanía 	TURISMO <ul style="list-style-type: none"> • Kuelap: nuevo destino • Revalorización de la totora • Investigación de mercados • Hospedajes rurales. • Playas del norte
	SERVICIOS <ul style="list-style-type: none"> • Educación • Salud • Gobierno • Restaurantes 	INDUSTRIA <ul style="list-style-type: none"> • Confecciones para export. • Piel de ovino y caprino para ex. • Muebles de madera para ex. • Producción de dulces para ex.
	MINERIA <ul style="list-style-type: none"> • Oro 	SERVICIOS FINANCIEROS Y NO FINANCIEROS PARA PYMEs
		EDUCACION <ul style="list-style-type: none"> • Viviendas y servicios universit. • Centro de Investigación.
CENTRO	Vocación productiva actual	Potencial de crecimiento
	AGRICULTURA <ul style="list-style-type: none"> • Tradicional (papa, maíz) • Floricultura • Condimentos 	AGRICULTURA/AGROINDUSTRIA <ul style="list-style-type: none"> • Hierbas aromáticas y medicinales. • Productos andinos (quinua, kiwicha, tarwi maca, oca, mashua, sauco, tuna, capulí). • Procesamiento papa amarilla • Alcachofa para la export. • Frutas – ceja de selva.
	MINERIA <ul style="list-style-type: none"> • Plata • Zinc 	TURISMO / ARTESANIA <ul style="list-style-type: none"> • Mega festival de Junín • Feria y festival de la maca • Relanzamiento Feria Dominical • Promoción en Internet • Centros multiservicios para artes.
	COMERCIO <ul style="list-style-type: none"> • Feria de Huancayo 	INFRAESTRUCTURA <ul style="list-style-type: none"> • Vial, troncales y rurales. • de Riego. • Servicios públicos basados de Turismo • para la Agroindustria
	INDUSTRIA <ul style="list-style-type: none"> • Artesanía 	SERVICIOS NO FINANCIEROS PARA PYMEs
		<ul style="list-style-type: none"> • Sistema integral de información. • Centros de capacitación y transferencia de tecnología.
	TRANSPORTE <ul style="list-style-type: none"> • Eje vial del centro. 	MICROFINANZAS <ul style="list-style-type: none"> • Lograr instituciones eficientes
SERVICIOS <ul style="list-style-type: none"> • Gobierno • Restaurantes 	PISCICULTURA <ul style="list-style-type: none"> • Exportación de truchas 	

MACRO REGION	ACTIVIDAD ECONOMICA	
SUR	Vocación productiva actual	Potencial de crecimiento
	MINERIA <ul style="list-style-type: none"> Hierro Cobre Oro 	AGRICULTURA/AGROINDUSTRIA <ul style="list-style-type: none"> Cultivos andinos Ganadería Orégano para expt. Transformación de ají paprica. Plantas exóticas y flores export.
	INDUSTRIA <ul style="list-style-type: none"> Agroindustria Textil Fibra de alpaca Cuero y Calzado Acero 	TURISMO / ARTESANIA <ul style="list-style-type: none"> Parque nacional Inca-Cusco Centro artesanal en Arequipa Centros artesanales-turísticos en los 6 Dptos.
	CONSTRUCCION <ul style="list-style-type: none"> Irrigaciones Vivienda 	MICROFINANZAS <ul style="list-style-type: none"> Líneas de crédito para: varias actividades.
	AGRICULTURA <ul style="list-style-type: none"> Lácteos Vid y Vinos Olivos Maíz Papa 	INFRAESTRUCTURA <ul style="list-style-type: none"> Caminos Rurales Carreteras (ciudades grandes) Proyectos hidroenergéticos Parque industrial de la mujer, Ilo Parques artesanales
	SERVICIOS <ul style="list-style-type: none"> Turismo Educación Gobierno 	PESCA Y MINERIA <ul style="list-style-type: none"> Maricultura de ostras Piscicultura ancina (truchas, pejerrey). Planta de laminado de cobre Apoyo a prod. Aurífera artesanal
SUR	Vocación productiva actual	Potencial de crecimiento
	SERVICIOS <ul style="list-style-type: none"> Gobierno 	FORESTALES <ul style="list-style-type: none"> Secuestro de carbono: 5 millones de Ha. (efecto invernadero). Plantas medicinales. Cultivo de orquídeas. Crianza de insectos para export. Política forestal nacional.
	CONSTRUCCION <ul style="list-style-type: none"> Pozos de petróleo Puertos y carreteras 	AGRICULTURA Y PESCA <ul style="list-style-type: none"> Paiche, Gamitana, Boquichico, Doncella, Congompe, Churos. Manejo de cuerpos de agua.
	EXPLOTACION PETROLERA	TURISMO / ARTESANIA <ul style="list-style-type: none"> Parque zoológico – semi cautiverio Turismo comunitario sostenible Corredor turístico del Nanay Parques comunales (7 comun.)
	AGRICULTURA <ul style="list-style-type: none"> Palma aceitera Cacao Café Yuca Frijol 	AGROINDUSTRIA <ul style="list-style-type: none"> Procesamiento de Camu-camu Frutas nativas – huerto familiar Export. de plantas ornamentales Productividad de cultivos tradic. Planta de secado de madera.
	TRANSPORTE <ul style="list-style-type: none"> Fluvial Urbano (mototaxis) 	SERVICIOS FINANCIEROS <ul style="list-style-type: none"> Creación de 3 EDPYMEs Crédito para vivienda Crédito para el agro
PSICICULTURA	INFRAESTRUCTURA <ul style="list-style-type: none"> Caminos rurales Embarcaderos Carretera Iquitos-Nauta Centrales hidroeléctricas Telefonía rural 	

Fuente: SASE “Estrategias para” op. cit.